

PAŃSTWO WSPIERAJĄCE ROZWÓJ

Modernizacja Polski to jedno z głównych wyzwań stojących przed wszystkimi osobami odpowiedzialnymi za rozwój naszego kraju. Aby mu sprostać, konieczne jest stabilne współdziałanie najważniejszych instytucji państwa. W ciągu ostatniego roku Prezydent Bronisław Komorowski wyznaczył nowe standardy konstruktywnego sprawowania urzędu prezydenckiego.

Prezydent podjął systematyczną współpracę zarówno z rządem, jak i opozycją na forum Rady Bezpieczeństwa Narodowego oraz w ramach bezpośrednich konsultacji. Mijające 12 miesięcy jest dowodem na to, że prezydentury nie muszą wypełniać konflikty i polaryzowanie polskiej sceny politycznej. Prezydent wyciąga rękę do zgody także do tych, którzy kontestują jego działania i pozostawia otwarte drzwi dla uczestnictwa przedstawiciela najliczniejszego ugrupowania opozycji w posiedzeniach RBN.

Do najistotniejszych prerogatyw Prezydenta należą te uprawnienia, które są związane m.in. z inicjatywą ustawodawczą, podpisywaniem lub odmową podpisania ustawy oraz skierowaniem nowo uchwalonego aktu prawnego do Trybunału Konstytucyjnego. Te uprawnienia decydują w praktyce o przebiegu procesu legislacyjnego.

Prezydent Bronisław Komorowski wypracował nowy model pozytywnego zaangażowania głowy państwa w proces legislacyjny. Opiera się on m.in. na wczesnym sygnalizowaniu niedostatków procedowanych ustaw bądź zgłaszanych projektów. W ten sposób, swoją interwencją, Prezydent Komorowski uchronił samorządy przed nadmiernym ograniczeniem możliwości inwestycyjnych oraz wymógł poprawienie ustawy refundacyjnej. W tym trybie **monitorowano trzy ustawy z zakresu polityki rodzinnej: ustawę o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, ustawę o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej oraz ustawę, która zmienia ustawę dotyczącą prawa o ustroju sądów powszechnych.** Przeprowadzono konsultacje i współpracując z parlamentem doprowadzono do zmiany kontrowersyjnych zapisów w ustawie o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej. Z kolei konsultacje w sprawie ustawy zmieniającej ustawę o prawie ustroju sądów powszechnych doprowadziły do zmiany stanowiska Ministra Sprawiedliwości w kwestii zamierzonej wcześniej likwidacji wydziałów ds. rodziny.

Prezydent Bronisław Komorowski, korzystając z prawa do inicjatywy ustawodawczej, doprowadził do przyjęcia nowelizacji ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, pozwalającej na ponowne, korzystniejsze naliczenie emerytury nawet 47 tysiącom osób. Na tym rozwiązaniu zyskają ci, którzy przechodząc na emeryturę w latach 2009-2010, kierowali się

zamiarem łączenia jej z pracą u dotychczasowego pracodawcy bez uprzedniego rozwiązania umowy. Ta możliwość została zlikwidowana z początkiem bieżącego roku. **Prezydencka inicjatywa pozwoli przynajmniej w części zniwelować wcześniejsze negatywne skutki zmian przepisów.**

Działalność legislacyjna Prezydenta RP

Na roczne wyniki pracy Prezydenta Bronisława Komorowskiego w tej dziedzinie składają się:

Podejmowanie decyzji w sprawie ustaw

1) **Prezydent podpisał 244 ustawy**

2) **Jedną ustawę Prezydent skierował do Trybunału Konstytucyjnego -**

(z 16 grudnia 2010 r.) o *racjonalizacji zatrudnienia w państwowych jednostkach budżetowych i niektórych innych jednostkach sektora finansów publicznych w latach 2011-2013*. Trybunał uznał, że niektóre artykuły ustawy są niezgodne z art. 2 i art. 153 ust. 1 Konstytucji. Ustawa nie weszła w życie.

3) **Jedną ustawę Prezydent zwrócił Sejmowi z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie -** (z 25 lutego 2011 r.) o *utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie*. Weto nie zostało dotychczas rozpatrzone przez Sejm.

Umowy międzynarodowe

Prezydent ratyfikował 27 umów międzynarodowych oraz wydał 36 postanowień o ogłoszeniu umów międzynarodowych.

Inicjatywy ustawodawcze

Prezydent przedstawił Sejmowi 5 projektów ustaw:

1) **12 listopada 2010 r. – projekt ustawy o zmianie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej** (trwa postępowanie legislacyjne w komisjach sejmowych – przyjęte zostało sprawozdanie Komisji Nadzwyczajnej);

Podstawowym celem projektu jest dodanie w Konstytucji RP rozdziału Xa „Członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej”, w którym uregulowane byłyby m.in.: tryb przekazywania kompetencji organów władzy publicznej Unii Europejskiej, tryb postępowania przy zmianach Traktatów unijnych, pozycja parlamentu w procedurze stanowienia prawa UE, prawa wyborcze obywateli polskich i unijnych w wyborach do Parlamentu Europejskiego i w wyborach

samorządowych, zasady prowadzenia polityki europejskiej oraz tryb wystąpienia z Unii Europejskiej.

2) **26 listopada 2010 r. - projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach** (ustawa została uchwalona 3 grudnia 2010 r.);

Celem przedłożenia prezydenckiego było przedłużenie o 2 lata (do 31 grudnia 2012 r.) terminu nadawania Orderu Krzyża Wojskowego, Krzyża Wojskowego, Wojskowego Krzyża Zasługi z Mieczami, Morskiego Krzyża Zasługi z Mieczami, Lotniczego Krzyża Zasługi z Mieczami. Odnosi się ono do wojskowych odznaczeń o charakterze pamiątkowym mających w nazwie wyraz "Gwiazda", za czyny dokonane w czasie działań bojowych przeciwko aktom terroryzmu w kraju lub podczas użycia Sił Zbrojnych RP poza granicami państwa w latach 2002-2007.

3) **1 lutego 2011 r. – projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych** (ustawa została uchwalona);

W okresie od 8 stycznia 2009 r. do 30 września 2011 r. porządek prawny przewiduje możliwość łącznego pobierania emerytury i kontynuowania pracy u tego samego pracodawcy bez konieczności rozwiązywania umowy o pracę, przez emerytów, którzy przeszli na emeryturę przed dniem 1 stycznia 2011 r. Do 30 września 2011 r. emeryci ci będą musieli podjąć decyzję o zawieszenia prawa do emerytury i kontynuowaniu pracy u tego samego pracodawcy bądź o pobieraniu emerytury (co nie wyklucza możliwości wykonywania pracy). **Celem prezydenckiej inicjatywy jest zniwelowanie negatywnych skutków zmiany przepisów poprzez przyznanie uprawnienia do ponownego ustalenia wysokości emerytur** tym emerytom, którzy w okresie od 8 stycznia 2009 r. do 30 września 2011 r. mogli równocześnie pobierać emerytury i kontynuować zatrudnienie u tego samego pracodawcy bez konieczności rozwiązywania umowy o pracę.

4) **25 maja 2011 r. – projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach** (trwa postępowanie legislacyjne w komisjach sejmowych);

Projekt przewiduje rozszerzenie zakresu stosowania przepisu - art. 19a ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach - dotyczącego nadawania wojskowego odznaczenia o charakterze pamiątkowym, mającego w nazwie wyraz „Gwiazda” o żołnierzy polskich pełniących służbę poza polskimi kontyngentami wojskowymi, w wojskowych strukturach międzynarodowych w ramach wspólnych operacji sojuszniczych na danym terytorium, członków załóg statków powietrznych latających w przestrzeni powietrznej państw, na terytorium których prowadzone są te operacje.

Projekt zakłada ponadto nadawanie „Gwiazd” funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu.

5) **10 czerwca 2011 r. - projekt ustawy o zmianie ustawy o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw** (postępowanie

legislacyjne w komisjach sejmowych);

Głównym celem zmian ujętych w projektowanej ustawie jest uwzględnienie zagrożeń wynikających z działań i zdarzeń w cyberprzestrzeni, jako okoliczności spełniającej przesłanki wprowadzenia jednego ze stanów nadzwyczajnych, o których mówi Konstytucja RP. Najistotniejszym założeniem proponowanych rozwiązań jest rozwinięcie niektórych pojęć, traktowanych przez Konstytucję jako przesłanki wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego i stanu klęski żywiołowej, w dostosowaniu do pojawiających się zagrożeń w obszarze cyberprzestrzeni, a mogących mieć bezpośrednie odniesienie do sfery bezpieczeństwa narodowego.

Sprawy rozpatrywane przez Trybunał Konstytucyjny

Prezydent podjął decyzję (5 października 2010 r.) o wycofaniu z Trybunału Konstytucyjnego dwóch wniosków o zbadanie zgodności z Konstytucją: ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli. Ponadto Prezydent ograniczył zakres wniosków do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o zarządzeniu kryzysowym.

Prezydent zajmował stanowisko w następujących sprawach przed Trybunałem

Konstytucyjnym:

- 1) wniosku grupy posłów i senatorów o zbadanie zgodności z Konstytucją Traktatu z Lizbony zmieniającego Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, sporządzonego w Lizbonie dnia 13 grudnia 2007 r.;
- 2) skargi konstytucyjnej o zbadanie zgodności z Konstytucją umowy między Rzeczypospolitą Polską a Stanami Zjednoczonymi Ameryki o ekstradycji z dnia 10 lipca 1996 r.;
- 3) wniosku grupy posłów o zbadanie zgodności z Konstytucją ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy – oraz ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Przepisy wprowadzające ustawę Kodeks wyborczy.

Jak modernizować Polskę?

Prezydent Bronisław Komorowski stał się animatorem dialogu społecznego i dyskusji w ważnych dla państwa kwestiach w ramach Forum Debaty Publicznej, inicjując konsultacje z różnymi środowiskami politycznymi oraz rozpoczynając cykl debat ideowych.

- *Pilne i ważne sprawy dla Polski i Polaków*

- *Ponad 20 debat*
- *Ponad 2000 uczestników*

Forum Debaty Publicznej powstało z inicjatywy Prezydenta jako forma konsultacji społecznych, miejsce spotkań i wymiany poglądów. Tu ścierają się różne pomysły, argumenty i koncepcje. Tu również – zdaniem Prezydenta – pojawia się sposobność, aby wypracować konsensus, konkretny plan wspólnych działań modernizujących Polskę.

Forum obejmuje następujące obszary tematyczne: solidarne społeczeństwo, bezpieczna rodzina; społeczeństwo obywatelskie – kapitał społeczny; samorząd terytorialny dla Polski; gospodarka konkurencyjnej Polski; potencjał obszarów wiejskich szansą rozwoju; sprawne i służebne państwo oraz twórczość, dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze bogactwem Polski.

Od zainicjowania Forum we wrześniu 2010 r. odbyło się ponad 20 debat, w których wzięło udział ok. 2000 osób. Dyskusje toczyły się również podczas kilkudziesięciu spotkań roboczych poszczególnych zespołów FDP.

Solidarne społeczeństwo, bezpieczna rodzina

Dziedziny zainteresowania Prezydenta w sferze społecznej to przede wszystkim: wyzwania demograficzne – w tym polityka wobec osób starszych, w szczególności polityka emerytalna, oraz polityka rodzinna i sytuacja dzieci – polityka zdrowotna, prowadzona wobec osób niepełnosprawnych, sytuacja kobiet oraz rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

Prezydent szeroko konsultował z rządem, partnerami społecznymi, z prawnikami i ekspertami ustawę dotyczącą zmian w systemie emerytalnym, polegających na przesunięciu części składki z OFE do ZUS. Konsultacje dotyczyły różnych aspektów: prawnych, ekonomicznych i społecznych. Prezydent wystosował list do Premiera, w którym wyraził oczekiwanie, by projekt ustawy zawierał rozwiązania korzystne dla przyszłych emerytów: odpowiednio wysoką waloryzację składek na subkoncie w ZUS, zapewnienie możliwości dziedziczenia składek po ubezpieczonych, analogicznie jak to jest w systemie OFE, oraz wsparcie dla upowszechnienia dobrowolnych ubezpieczeń emerytalnych. Zawarte w liście postulaty zostały spełnione. Nad zmianami w OFE Prezydent debatował w marcu 2011 r. w gronie wybitnych ekspertów. Dyskusja pozwoliła na wyważenie argumentów w debacie nad projektem ustawy.

Prezydent zwracał uwagę na konieczność zapewnienia godziwych emerytur w kontekście procesów starzenia się ludności. W związku z tym zaplanowano cykl debat poświęconych różnym aspektom starzenia się społeczeństwa. Pierwsza (15 maja 2011 r.), zatytułowana *Jak zapewnić godziwą emeryturę na przyszłość*, pozwoliła przedyskutować problemy związane z zabezpieczeniem odpowiednich dochodów na okres starości.

Prezydent dostrzegł konieczność stworzenia ośrodka, który rzetelnie, w sposób niezależny od bieżącej polityki, dokonywałby długookresowych prognoz systemu zabezpieczenia społecznego i informował rząd, sejm i opinię publiczną o problemach związanych ze stabilnością finansową oraz efektami socjalnymi tego systemu. Powołano zespół, który przygotowuje projekt ustawy o **Aktuariuszu Krajowym**.

Prezydent wystąpił też z inicjatywą ustawodawczą nowelizacji ustawy o emeryturach i rentach z FUS, polegającą na wprowadzeniu przepisów o możliwości ponownego ustalania wysokości emerytur dla osób, których prawo do emerytury zostanie zawieszona. Inicjatywa, mająca poparcie rządowe, po akceptacji w Sejmie została skierowana do Senatu, który w głosowaniu 8 lipca br. nie wprowadził poprawek do nowelizacji. **To pierwsza sfinalizowana w parlamencie inicjatywa ustawodawcza Prezydenta. Ma ona duże znaczenie z punktu widzenia budowania zaufania obywateli do państwa.**

Drugi obszar przykuwający uwagę Prezydenta związany jest z **systemem ochrony zdrowia. Odbyło się wiele spotkań i konsultacji w sprawie pakietu ustaw zdrowotnych.** Dyskusja wokół jednej z nich, ustawie o refundacji leków, doprowadziła do wystosowania listu Prezydenta do Premiera w sprawie wątpliwości konstytucyjnych. Wątpliwości te zostały uwzględnione w toku prac parlamentarnych nad ustawą. W trakcie debaty *Kształcenie Kadr Medycznych* dyskutowano na temat usprawnienia systemu w tym zakresie nauczania. Przeprowadzono też konsultacje nad ustawą o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Podpisanie ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 towarzyszyła konferencja pod tytułem *Ustawa o opiece nad dziećmi do lat 3 – szanse i wyzwania*, w której uczestniczył Prezydent oraz jego Małżonka. W konferencji wzięło udział 250 gości z całej Polski. Prezydent podkreślił, że ustawa wychodzi naprzeciw potrzebom rodziców małych dzieci, pragnących godzić życie osobiste z zawodowym przez stworzenie możliwości zwiększenia zakresu istniejącej opieki oraz wprowadzenia nowych jej form.

Przedmiotem szczególnego zainteresowania Prezydenta była też ustawa o informacji oświatowej. Ze względu na wyrażane społecznie obawy dotyczące gromadzenia danych wrażliwych przeprowadzono na ten temat konsultacje z przedstawicielami rządu, Głównym Inspektorem Danych

Osobowych, Rzecznikiem Praw Dziecka oraz Helsińską Fundacją Praw Człowieka. Dołożono starań, by sprawdzić, czy ustawa o systemie informacji oświatowej nie zagraża uczniom.

Wśród zagadnień społecznych podjętych przez Prezydenta znalazła się również kwestia aktywności kobiet na forum publicznym. Prezydent uroczyście podpisał ustawę kwotową, zgodnie z którą na liście wyborczej musi znaleźć się nie mniej niż 35 proc. kobiet, aby została ona zarejestrowana. Przed wyborami samorządowymi jesienią 2010 r. uczestniczył też, wraz z Małżonką, w spotkaniu *Kobiety w samorządzie*, w którym wzięło udział ponad 250 kobiet, kandydatek w wyborach samorządowych z całej Polski. Był to wyraźny sygnał wspierający aktywność publiczną kobiet.

W zakresie tematyki **pomocy społecznej** zorganizowano Dzień Pracownika Socjalnego z udziałem 230 uczestników: pracowników socjalnych, organizacji pozarządowych, samorządu terytorialnego, ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz parlamentu.

Wyrazem zainteresowania problemami osób niepełnosprawnych było spotkanie dyskusyjne z przedstawicielami organizacji pozarządowych działających na rzecz środowiska osób z niepełnosprawnością. Dużo uwagi poświęcono zasadom finansowania organizacji pozarządowych zrzeszających i wspierających te osoby. Z inicjatywy Prezydenta doszło jesienią 2010 r. do porozumienia pomiędzy Ministrem Finansów oraz Pełnomocnikiem Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, dzięki czemu zapewniono środki na działalność organizacji pozarządowych wspierających osoby niepełnosprawne w 2011 r.

Samorząd terytorialny dla Polski

Z okazji uroczystości 20-lecia odrodzenia samorządu terytorialnego Prezydent Bronisław Komorowski zapowiedział powołanie Forum Debaty Publicznej *Samorząd terytorialny dla Polski* i wkrótce (7 października 2010 r.) zainaugurował działalność zespołu, który od tego czasu 40-krotnie spotykał się w gronie doradców Prezydenta oraz ekspertów i reprezentantów środowiska samorządowego. Opracowano rozwiązania systemowe i legislacyjne, dotyczące wzmocnienia udziału mieszkańców w samorządzie terytorialnym oraz współdziałania gmin, powiatów i województw. W pracach zespołu uwzględniane zostały stanowiska, uwagi i opinie, zgłoszone podczas konsultacji społecznych oraz uwagi i wnioski nadesłane do Kancelarii Prezydenta.

Za podstawowy cel uznano modyfikację prawodawstwa samorządowego, tak aby zwiększyć udział obywateli w życiu publicznym, wzmocnić partnerstwo między różnymi rodzajami jednostek samorządu terytorialnego oraz uporządkować relację między organami stanowiącymi

i wykonawczymi tych jednostek.

Dyskusje dotyczyły następujących tematów: jednomandatowe okręgi wyborcze w samorządzie lokalnym i wyzwania z tym związane (zasady ustalania obszarów), obywatelski udział w sprawowaniu władzy (jednostki pomocnicze, wysłuchanie obywatelskie, inicjatywa uchwałodawcza, zapytanie obywatelskie), relacja władzy wykonawczej i uchwałodawczej, kształt władzy wykonawczej w powiecie i województwie. Zastanawiano się także nad współpracą międzysamorządową, wysłuchaniem obywatelskim, inicjatywą obywatelską, interpelacją obywatelską, absolutorium, a także funduszem aktywizacji obywatelskiej.

Przed opracowaniem legislacyjnym przedstawiono do konsultacji społecznych wstępny projekt ustawy o wzmocnieniu udziału mieszkańców w samorządzie terytorialnym, o współdziałaniu gmin, powiatów i województw oraz o zmianie niektórych ustaw. To odpowiedź na potrzeby zgłoszone przez przedstawicieli środowiska samorządowego oraz owoc dziesiątków spotkań i dyskusji. Projekt respektuje naturalne więzi historyczne, gospodarcze i kulturowe, które przesądzają o tym, że dana grupa mieszkańców terytorium uznaje się za wspólnotę polityczno-terytorialną. Pielęgnowanie tych więzi jest obowiązkiem wszystkich władz i organów publicznych, ponieważ służą one rozwojowi demokracji i sprzyjają aktywnym postawom obywatelskim.

W kwietniu 2011 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne dotyczące projektu ustawy. W spotkaniach, które odbyły się w Białymstoku, Szczecinie, Kielcach, Gliwicach, Opolu, Poznaniu, Bydgoszczy oraz w Warszawie, wzięło udział ponad tysiąc osób. Współorganizatorami spotkań byli: Śląski Związek Gmin i Powiatów, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski oraz Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej. Zgłoszone podczas tych konsultacji uwagi zostały uwzględnione w trakcie prac nad projektem ustawy.

Gospodarka konkurencyjnej Polski

Osiem organizacji gospodarczych: Business Centre Club, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Rada Spółdzielcza, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Pracodawcy RP, Związek Banków Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego desygnowało swoich przedstawicieli do udziału w dyskusji i przedstawienia punktu widzenia na podstawowe wyzwania polskiej gospodarki. Prezes Krajowej Izby Gospodarczej przekazał na ręce Prezydenta „Listę najpilniejszych spraw gospodarczych”, które mają znaczący wpływ na rozwój gospodarczy Polski.

Uczestniczący w pracach tego zespołu eksperci, przedstawiciele środowisk gospodarczych, naukowych,

rządu i parlamentu, uczelni państwowych i prywatnych, naukowcy, biznesmeni i samorządowcy identyfikują wąskie gardła rozwoju gospodarczego Polski, określają długofalowe cele ekonomiczne oraz definiują motory rozwoju gospodarczego kraju.

Jednym z najważniejszych zagadnień jest innowacyjność. Zdolność do innowacji to klucz do sukcesu gospodarczego Polski. Budowanie konkurencyjności naszej gospodarki w dużej mierze zależy od kształtu szkolnictwa wyższego, dopasowania oferty kształcenia do potrzeb zmieniającego się społeczeństwa i rynku pracy oraz relacji na linii nauka – gospodarka. Tym sprawom poświęcona była dyskusja na spotkaniu w styczniu 2011 r. „*Szkolnictwo wyższe dla innowacyjnej gospodarki*”. Reforma nauki i szkolnictwa wyższego powinna zmierzać do tworzenia nowoczesnego, mądrego, wykształconego społeczeństwa obywatelskiego, tak aby uniwersytety przekształciły się w kuźnię elit państwa, innowatorów – tych, którzy tworzą klasę kreatywną.

Konkurencyjność rynku polskiego i europejskiego widziana oczami zagranicznych inwestorów działających w Polsce była tematem spotkania Prezydent RP z przedstawicielami dwustronnych izb gospodarczych, działających w Polsce, które reprezentują ponad 3000 zagranicznych firm obecnych na polskim rynku.

Polska wyróżniająca się trwałym wzrostem gospodarczym, potrafiąca uniknąć recesji może - zdaniem Prezydenta - wskazać najlepsze koncepcje rozwoju w Unii Europejskiej.

Prezydent uczestniczył w Gali Polskiego Rynku Kapitałowego, którą objął Honorowym Patronatem. Wydarzenie to było zwieńczeniem 20 lat pracy na rzecz budowy nowoczesnej polskiej gospodarki oraz okazją do wspólnego świętowania wszystkich osób i instytucji zaangażowanych w rozwój polskiego rynku kapitałowego.

Nagroda gospodarcza Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej

Bronisław Komorowski zdecydował o wznowieniu Nagrody Gospodarczej Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Promuje ona patriotyzm pracy i szerzy myślenie o nowoczesnej Polsce.

Nagrody przyznano czterem najlepszym polskim przedsiębiorstwom, wyłonionym spośród 13 firm nominowanych przez Kapitułę Nagrody Gospodarczej:

- **w kategorii „Innowacyjność”** – *Solaris Bus & Coach S.A*, producent autobusów, trolejbusów i tramwajów, w tym innowacyjnego autobusu z ekologicznym napędem hybrydowym;
- **w kategorii „Ład Korporacyjny i Społeczna Odpowiedzialność Biznesu”** – *Novol Sp. z o.o.*, producent materiałów dla lakiernictwa samochodowego, budownictwa

i skutnictwa, którego wyróżnia działalność na rzecz poprawy stanu środowiska, efektywnego wykorzystania surowców, ochrony stanu bezpieczeństwa i zdrowia swoich pracowników;

- **w kategorii „Obecność na Rynku Globalnym” – Grupa FAKRO**, innowacyjny producent okien dachowych, wytyczający nowe kierunki rozwoju, od lat utrzymujący drugą pozycję na świecie;
- **w kategorii „Zielona Gospodarka” – WATT Produkcja Systemów Solarnych**, firma o ugruntowanej pozycji w zakresie zielonych innowacyjnych technologii, zajmująca trzecią pozycję na świecie w produkcji kolektorów słonecznych.

Wręczenie Nagród Gospodarczych IX edycji odbyło się podczas gali 90-lecia Międzynarodowych Targów Poznańskich 14 czerwca 2011 r. Każdy z laureatów Nagrody otrzymał z rąk Prezydenta RP dyplom i statuetkę z brązu.

Potencjał obszarów wiejskich szansą rozwoju

Bronisław Komorowski jest przekonany, że nie można zmodernizować Polski bez wykorzystania bogatych zasobów wsi. Owo bogactwo to przede wszystkim ludzie, ale na kapitał składa się też dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze. Trzeba więc wzmacniać te mechanizmy, które przyspieszają korzystne zmiany na polskiej wsi.

Pierwszą próbą szerokiego spojrzenia na sytuację ludności wiejskiej była debata *Warunki życia na wsi* (marzec 2011), w której uczestniczyli przedstawiciele świata nauki, administracji rządowej, organizacji pozarządowych, a także rektorzy uczelni rolniczych i przyrodniczych. Jej podstawą były wstępne wyniki spisu rolnego przeprowadzonego przez GUS w 2010 roku. Zgodzono się, że najcenniejszą wartością polskiej wsi są ludzie, a zadaniem państwa jest stwarzanie im jak najlepszych warunków rozwoju, życia i pracy.

Czerwcową debatę poświęconą została młodzieży i poszukiwaniom sposobów na poprawę jej szans życiowych, przede wszystkim poprzez dobrą edukację. Zaproszeni goście zastanawiali się, co można zrobić, aby nauczanie na wsi było na jak najwyższym poziomie.

Małe projekty – wielka sprawa to temat kolejnej, lipcowej debaty, poszukującej nowych impulsów dla przyspieszenia rozwoju w obszarach wiejskich. Małe projekty programu *Leader* odgrywają istotną rolę w procesie budowy i wzmacniania społeczeństwa obywatelskiego na wsi i w małych miastach.

Podczas konferencji zastanawiano się, jak małe projekty funkcjonują w praktyce i wspierają lokalne społeczności.

Dożynki – duma z pracy i siła tradycji

Prezydent, doceniając wartość i siłę tradycji polskiej wsi, uczestniczył w uroczystościach dożynkowych, które są okazją do wyrażenia wdzięczności, radości i dumy z dobrych efektów wspólnej pracy rolników.

Podczas dożynek na Jasnej Górze Prezydent zapowiedział, że *„walcząc o szanse polskiego rolnictwa w ramach integrującej się Europy, nie uronimy nic z tego, co było, jest i będzie fundamentem nas samych, także polskiej wsi.”* (...)

Dla Prezydenta i Pierwszej Damy udział w Dożynkach Prezydenckich w Spale był szczególnym wydarzeniem. Historia tych dożynek sięga okresu międzywojennego, kiedy po raz pierwszy patronat nad uroczystościami objął prezydent Ignacy Mościcki w 1927 roku. Bronisław Komorowski zwracał uwagę, że *„podstawowym wyróżnikiem polskiej wsi jest siła lokalnej wspólnoty oraz umiłowanie i szacunek dla tradycji”*.

Prezydent RP wziął również udział w XIX Krajowej Pielgrzymce Sołtysów i Środowisk Wiejskich do Matki Boskiej Licheńskiej i zabrał głos w debacie „Wiejska Polska”.

Sprawne i służebne państwo

W poczuciu odpowiedzialności za państwo i jego obywateli Prezydent poddaje ocenie jakość procesu stanowienia w Polsce prawa oraz relacje państwo – obywatel. Dąży do wprowadzenia takich rozwiązań, które zwiększą efektywność zadań publicznych, zapewnią m.in. równy dostęp do wymiaru sprawiedliwości, usprawnią współpracę między rządem i samorządem terytorialnym oraz instytucjami społeczeństwa obywatelskiego. Służebne państwo to, zdaniem Prezydenta, skuteczna i przyjazna administracja, przejrzysty system podatkowy i gwarancja dostępności usług publicznych.

Przedstawiciele organizacji pozarządowych i instytucji zawodowych, posłowie, eksperci spotkali się na kwietniowej debacie pt. *Dostęp obywateli do pozasądowej nieodpłatnej pomocy prawnej - potrzeba rozwiązań systemowych*. Debata rozpoczęła proces tworzenia konkretnych uregulowań w tej ważnej dziedzinie. Obecnie trwają prace nad przygotowaniem rekomendacji umożliwiających budowę systemu, w którym osoby ubogie lub boleśnie doświadczone przez los mogłyby liczyć na

bezpłatny dostęp do informacji prawnej oraz fachowej opinii, a także uzyskania porady prawnej w swoich sprawach życiowych.

Demokratyczne państwo nie może funkcjonować bez sprawnego i przejrzystego systemu stanowienia prawa. W Polsce do podstawowych wad systemu legislacyjnego zaliczyć należy: „nadprodukcję” aktów prawnych, zawilość, brak przejrzystości i częstą niespójność prawa. Niepokojące są także przypadki świadczące o niedotrzymywaniu terminów, braku konsultacji społecznych oraz przewidywanych skutków wprowadzanych regulacji. **Wskazanie obszarów koniecznych zmian i wypracowanie propozycji rozwiązań w systemie stanowienia prawa było celem majowej debaty,** w której uczestniczyli m.in. przedstawiciele Fundacji Batorego, PKPP Lewiatan, Instytutu Prawa i Społeczeństwa.

Pod lupę wzięto też relacje obywatel – administracja. Celem debaty z czerwca 2011 r. *Obywatel wobec administracji. Konieczne zmiany w postępowaniu administracyjnym* była wymiana poglądów na temat ukształtowania modelu postępowania administracyjnego i sądowno-administracyjnego, zapewniającego skuteczne i przyjazne załatwianie spraw obywateli.

Rozporządzenia Prezydenta RP

Prezydent podpisał, po uzyskaniu kontrasygnaty Prezesa Rady Ministrów, 15 rozporządzeń. Siedem z nich dotyczyło uznania zabytkowych budowli, zespołów kościelno-klasztornych, miejsc ważnych bitew za pomniki historii. Dwa rozporządzenia odnosiły się do spraw sądownictwa wojskowego. Kolejne dwa dotyczyły opisu odznak orderów i odznaczeń oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach o ich nadanie. Trzy rozporządzenia Prezydent podpisał w sprawach sądownictwa powszechnego: stanowisk i wymaganych kwalifikacji urzędników i pracowników sądowych oraz szczegółowych zasad ich wynagradzania, sposobu postępowania z aktami spraw sądowno-administracyjnych w wojewódzkich sądach administracyjnych i Naczelnym Sądzie Administracyjnym, a także przekazania rozpoznawania (innym) wojewódzkim sądom administracyjnym niektórych spraw z zakresu działania Głównego Inspektora Transportu Drogowego. Najnowsze rozporządzenie z 4 lipca 2011 r. określiło wzory formularzy oświadczeń o prowadzeniu działalności gospodarczej i o stanie majątkowym.

Postanowienia Prezydenta RP

Prezydent Bronisław Komorowski wydał, po uprzednim uzyskaniu kontrasygnaty Prezesa Rady Ministrów, postanowienia dotyczące m.in.: zwołania Rady Gabinetowej (z dnia 10 czerwca 2011 r.) oraz o zarządzeniu wyborów uzupełniających do Senatu (z dnia 13 grudnia 2010 r.).

Prezydent zastosował prawo łaski

Zgodnie z Konstytucją Prezydent RP stosuje prawo łaski, podejmując samodzielnie decyzje, na które nie można złożyć zażalenia ani odwołania. Istotą tego uprawnienia jest całkowite lub częściowe uwolnienie skazanego od skutków karnych prawomocnego wyroku sądowego. Akt łaski nie zmienia wyroku sądu karnego i nie podważa winy skazanego.

Akt łaski stosowany jest m.in. w postaci warunkowego zwolnienia z odbycia reszty kary pozbawienia wolności, warunkowego zawieszenia wykonania kary pozbawienia wolności, darowania kar: grzywnien, ograniczenia wolności lub środka karnego, skrócenia orzeczonych środków karnych, skrócenia okresu próby, wcześniejszego zatarcia skazania.

Prezydent Bronisław Komorowski zastał w sierpniu 2010 r. 809 spraw, które oczekiwały w Kancelarii Prezydenta na zastosowanie prawa łaski. W ramach realizacji uprawnień Prezydent podjął decyzje, na podstawie których **68** osób skazanych zostało ułaskawionych.

Do Kancelarii Prezydenta wpłynęło w sumie **3966** indywidualnych próśb o ułaskawienie, którym nadano dalszy bieg postępowania.

Prezydent nadał obywatelstwo polskie

Prezydent Bronisław Komorowski zastał w sierpniu 2010 r. **3993 spraw** dotyczących nadania obywatelstwa polskiego.

Dotychczas rozpatrzył wnioski dotyczące **3706 osób**. Zdecydował m.in. o nadaniu obywatelstwa polskiego 2602 osobom (2028 z kraju i 574 z zagranicy).