



## OPIS DOBREJ PRAKTYKI

### 1. Dane dotyczące gminy/powiatu

nazwa inicjatywy	Opracowanie społecznego projektu zagospodarowania plaży w gminie Płużnica
nazwa gminy/powiatu	Płużnica
dokładny adres	87-214 Płużnica
województwo	kujawsko-pomorskie
telefon	56 6887200
adres strony internetowej	<a href="http://www.pluznica.pl">www.pluznica.pl</a>
faks	56 6887391
adres e-mail	sekretariat@pluznica.pl

### 2. Rodzaj(e) podjętych działań (zaznacz):

- kształtowanie efektywnych systemów konsultacji społecznych i udziału obywateli w formułowaniu strategii rozwoju i prowadzenia polityki lokalnej lub regionalnej;
- wprowadzanie nowatorskich form demokracji lokalnej;
- rozwijanie systemów kontroli i komunikacji społecznej, ze szczególnym podkreśleniem przejrzystości procesów decyzyjnych władz gminy lub powiatu;
- oryginalne formy aktywizacji działalności obywatelskich i współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- formy działalności z podmiotami gospodarczymi i ich samorządami na rzecz wspólnoty obywatelskiej i lokalnego rozwoju;
- działania na rzecz wychowania obywatelskiego, w tym pozaszkolne inicjatywy edukacyjne, działania na rzecz młodych mieszkańców gminy lub powiatu;
- decentralizację realizacji zadań publicznych, drogą przekazywania jej organizacjom obywatelskim lub jednostkom bliższym obywateli;
- inne.....  
.....



### 3. Przedmiot działalności

W 2012 roku władze gminy Płużnica przystąpiły do opracowania dokumentacji dla zadania „Zagospodarowanie plaży w miejscowości Ostrowo”. W prace te włączyła się Młodzieżowa Rada Gminy Płużnica. W innowacyjny sposób przeprowadziła diagnozę użytkowników plaży i ich potrzeb. Dzięki nowatorskim metodom konsultacji społecznych wypracowała także społeczny projekt zagospodarowania jeziora. Był on podstawą dla władz gminy do wykonania projektu technicznego. Inwestycja wykonana zostanie w 2014 roku.

### 4. Opis działań

W styczniu 2012 roku władze gminy Płużnica rozpoczęły prace związane z opracowaniem koncepcji zagospodarowania jeziora Wieczno w miejscowości Ostrowo. Na podstawie wypracowanego z mieszkańcami dokumentu przystąpiono do przygotowania projektu technicznego dla tego zadania.

W tym samym okresie zmieniono uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Płużnica (MRGP) i wznowiono jej działalność na podstawie nowego statutu. Jedną z pierwszych inicjatyw Młodzieżowej Rady Gminy Płużnica była realizacja zadania "Wspólna przestrzeń" w ramach akcji „Masz głos, masz wybór”. Młodzieżowa Rada Gminy postanowiła włączyć się w planowanie inwestycji związanej z zagospodarowaniem plaży w Ostrowie. Z tego względu Wójt Gminy Płużnica podjął decyzję o odłożeniu prac nad projektem technicznym do czasu wypracowania projektu społecznego.

Pierwszy etap prac MRGP polegał na diagnozie użytkowników plaży. W tym celu dokonano analizy śmieci. Młodzież posprzątała okolicę jeziora, a następnie na podstawie zebranych śmieci określiła kto korzysta z tej przestrzeni. Przykładowo, znalezione haczyki z żyłką, świadczyły o obecności wędkarzy. Z kolei brak pieluch informował, iż tego miejsca nie odwiedzają rodziny z małymi dziećmi.

Kolejnym etapem nastoletnich obywateli było zbieranie opinii i pomysłów od mieszkańców gminy. Młodzi radni przygotowali plakaty - na kartkach z flipchartu umieszczone zostały cztery zdjęcia przedstawiające obecny stan nad jeziorem w Ostrowie. Zdjęcia przedstawiały drogę, wejście do wody, miejsce na ognisko i las. Plakat został zatytułowany „Plaża w Ostrowie, tak jest, a jak chcesz, aby wyglądała?”. Na plakatach umieszczonych w sklepach, urzędzie gminy i szkołach wszyscy chętni mogli zapisywać swoje propozycje. Na podstawie zebranych opinii powstała „mapa słów”. Im częściej dane sformułowanie było używane przez poszczególne osoby, tym większa jego wielkość na mapie. W badaniu wzięło udział ok. 250 osób (obliczone na podstawie ilości wpisów na plakatach) w zróżnicowanym wieku. Badanie z plakatami młodzież powtórzyła także podczas pikniku. Uczestnikom pikniku zostały rozdane wlepki i pomysły przyklejane były na plakat. W tym dniu młodzież zebrała ok. 45 głosów. Grupa wiekowa to



głównie osoby starsze i młode małżeństwa. Podczas badania społecznego MRG zabrała w sumie ok. 295 głosów od mieszkańców gminy na temat zagospodarowania przestrzeni nad jeziorem.

Po zakończeniu prac związanych z diagnozą przystąpiono do projektowania. Młodzieżowa Rada Gminy Płużnica zorganizowała „Piknik na trawie” podczas którego zapoznała uczestników z wynikami dotychczasowych prac i otworzyła rekrutację do grupy reprezentatywnej. Osoby w różnym wieku, które zgłosiły chęć udziału w pracach, były odpowiedzialne za przygotowanie projektu społecznego inwestycji. Prace prowadzone były w formie warsztatów. Grupę wspierał profesjonalny projektant. Efektem tych działań był projekt, który składał się z części opisowej i graficznej. Opis zawierał elementy infrastruktury oczekiwanej przez poszczególne grupy użytkowników plaży (młodzież, wędkarzy, seniorów, rodzin z dziećmi). Z kolei na mapie zaznaczono propozycję rozmieszczenia poszczególnych obiektów w terenie. Gotowy projekt społeczny został przekazany wójtowi gminy Płużnica i był podstawą do sporządzenia projektu technicznego. W projekcie inwestycji zaplanowanej do realizacji na 2014 r. uwzględniono te propozycje, które odnosiły się do terenów komunalnych. Były to między innymi takie elementy, jak umiejscowienie plaży, kształt pomostu, utworzenie placu zabaw i siłowni zewnętrznej, zaplanowanie oświetlenia, tablicy informacyjnej oraz miejsca na ognisko.

## 5. Uzyskane efekty

W wyniku podjętych działań Młodzieżowej Rady Gminy i pracy Grupy Reprezentatywnej opracowano społeczną koncepcję zagospodarowania plaży w Ostrowie. Koncepcja zawiera zasady generalne wraz z rozwiązaniami dla poszczególnych grup użytkowników i ich potrzeb. Zawiera także załącznik graficzny, na którym zaznaczono propozycje rozmieszczenia poszczególnych elementów infrastruktury technicznej. Społeczna koncepcja została złożona w Urzędzie Gminy. Zadanie zakończyło się sukcesem i w 2014 roku powstanie plaża nad jeziorem w Ostrowie. W jej projekcie uwzględniono propozycje mieszkańców, którzy zaangażowali się w akcję.

Z zaprojektowanej plaży od lata 2014 roku będzie korzystało kilkaset osób. Do tej pory było to popularne miejsce spędzania czasu wolnego w czasie wakacji. W wyniku inwestycji zwiększy się atrakcyjność tego miejsca, a także możliwość korzystania z niego także przez rodziny z małymi dziećmi i seniorów.

Dzięki realizacji zadania zarówno członkowie Młodzieżowej rady Gminy Płużnica, jak i inni mieszkańcy zaangażowani w pracy grupy reprezentatywnej nabyli wiedzę i umiejętności związane z planowaniem zadań inwestycyjnych.

Władze samorządowe poznały innowacyjne metody prowadzenia konsultacji społecznych, które okazały się dużo bardziej skuteczne niż zwykłe spotkania z mieszkańcami. Dzięki współpracy z



MRGP powstał projekt, który jest odpowiedzią na rzeczywiste potrzeby mieszkańców i uwzględnia ich propozycje.

Współpraca Młodzieżowej Rady Gminy Płużnica i władz gminy Płużnica została wyróżniona przyznaniem nagrody Super Samorząd 2012 przyznawanej w ramach Akcji Masz Głos, Masz Wybór, pod honorowym patronatem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Działania MRG zostały także dostrzeżone przez Kujawsko Pomorskie Centrum Edukacji Nauczycieli w Toruniu i w tym roku została nawiązana współpraca z tym ośrodkiem. Płużnicki przykład ma być modelowym rozwiązaniem promującym angażowanie młodzieży w działania na rzecz lokalnej społeczności.

O tym, że młodzi radni mają głos w gminie Płużnica powstał film na zlecenie Fundacji Inicjatyw Społeczno Ekonomicznych w ramach projektu „Decydujemy razem” jako przykład dobrych praktyk. Młodzież wystąpiła w filmie na temat samorządności oraz edukacji obywatelskiej.

Młodzieżowa Rada Gminy została zaproszona do Radia PIK. Audycja poświęcona była nominacji do Nagrody Super Samorząd oraz partycypacji społecznej.

Współpraca władz gminy z MRGP zaowocowała także wizytą studyjną przedstawicieli samorządów biorących udział w projekcie "Decydujemy razem". Podczas dwóch dni spotkań goście mieli okazję zapoznać się z dobrymi praktykami partycypacji, poznać jej mechanizmy, sposoby włączania lokalnych społeczności w działania władz oraz zweryfikować, jak tego typu działania przekładają się na praktykę. Spotkanie zorganizowała i przeprowadziła Fundacja Fundusz Współpracy, partner projektu „Decydujemy razem”.

## **6. Oszacowanie nakładów poniesionych na organizację i realizację projektu**

Szacowane nakłady finansowe na realizację zadania wynoszą około 2 000 zł. Wchodzą w to wydatki na poczęstunek podczas spotkań, wydruk plakatów i ulotek, materiały biurowe, rękawice i worki wykorzystane do sprzątnięcia plaży, usługa wywozu śmieci.

W realizację zadania zaangażowanych było:

- 15 radnych MRGP i ich opiekunka,
- 22 mieszkańców, uczestników prac grupy reprezentatywnej - w tym 15 kobiet i 7 mężczyzn. W wieku od 14 do 71 lat (w tym członkowie MRGP).
- władze gminy Płużnica - wójt i pracownicy urzędu gminy,
- 200 uczniów uczestniczących w spotkaniach z młodzieżą,
- około 300 uczestników pikniku,
- 250 osób, które wypowiedziało się w ankietach (łącznie zebrano 295 opinii).



Wkład poza finansowy obejmował między innymi pracę wolontariuszy, czas poświęcony przez mieszkańców, użyte przez organizacje, szkoły i władze gminy lokale na spotkania, dojazdy na miejsca spotkań. Było to łącznie kilkadziesiąt godzin spotkań i kilkaset osobogodzin poświęconego czasu.

W ramach realizacji zadania MRG nawiązała współpracę z następującymi organizacjami:

- Stowarzyszenie „Płużniczanki”. Współpraca polegała na wspólnej organizacji pikniku dla mieszkańców gminy. Odbyły się trzy spotkania przed piknikiem. Efektem współpracy był przeprowadzony piknik.
- Koło Gminne Polskiego Związku Wędkarskiego - współpraca polegała na wspólnym uprzągnięciu plaży w Ostrowie. Członkowie koła brali udział w pracach Grupy Reprezentatywnej podczas trzech spotkań. Efekt współpracy to uprzągnięte miejsce nad jeziorem oraz wypracowana społeczna koncepcja.
- Stowarzyszenie NERW (Nowoczesność, Edukacja, Rozwój, Współpraca) założone przez nauczycieli z terenu gminy. Dzięki tej współpracy MRG organizowała w szkole apele informujące młodzież i pracowników szkoły o wynikach działania, młodzi radni mogli przeprowadzić badanie społeczne wśród młodzieży szkolnej oraz członkowie stowarzyszenia wzięli udział w pracach Grupy Reprezentatywnej. W Gimnazjum Publicznym w Nowej Wsi Królewskiej odbyło się trzecie spotkanie GR.
- TRGP ( Towarzystwo Rozwoju Gminy Płużnica) - w siedzibie Towarzystwa młodzież przeprowadziła badanie społeczne wśród uczestników Uniwersytetu Trzeciego Wieku. Plakat wisiał w TRGP przez kilka dni. W siedzibie Towarzystwa MRG zorganizowała spotkania Grupy Reprezentatywnej. Towarzystwo sponsorowało napoje i słodczyce podczas prac GR.
- Stowarzyszenie „Nasza Wieś” z Błędowa - członkinie tego stowarzyszenia uczestniczyły w pracach Grupy Reprezentatywnej.
- Gmina Płużnica - władze gminy pomagały w organizowaniu spotkań z pracownikami gminy, którzy wyznaczeni byli do współpracy z MRG. Urząd Gminy ponosił koszty związane z dojazdami młodzieżowej rady na spotkania w urzędzie. Ponadto Urząd Gminy dostarcza niezbędnych materiałów tj plany zagospodarowania przestrzennego, strategia gminy potrzebnych przy realizacji zadania. Urząd Gminy ponosi koszty związane z drukowaniem, powielaniem materiałów potrzebnych MRG przy promocji i informacji. Oprócz tego, zorganizował worki i rękawiczki potrzebne do sprzątnięcia oraz wywózkę śmieci z terenu nad jeziorem.



**7. Czy napotkali Państwo trudności, z którymi należało się zmierzyć, aby zrealizować projekt?**

Najtrudniejszą częścią zadania było zorganizowanie Grupy Reprezentatywnej. Bardzo trudno jest rozbudzić aktywność społeczną i przekonać ludzi do działania. Wiele osób nie wierzy, że praca, której się podejmą przyniesie efekty. Często jest też tak, że ludziom nie chce się angażować. W gminie Płużnica głównie angażują się członkowie stowarzyszeń i organizacji pozarządowych. Dzięki szerokiej akcji informacyjnej oraz przeprowadzonej rekrutacji do Grupy podczas pikniku udało się zrekrutować do grupy osoby reprezentujące różnych użytkowników jeziora (młodzież, seniorów, wędkarzy, rodziny z małymi dziećmi).

**8. Zalecenia dla innych jednostek samorządu terytorialnego zainteresowanych wdrożeniem projektu**

Kluczem do powodzenia tego typu przedsięwzięć jest otwartość na współpracę z różnymi środowiskami i organizacjami i umiejętność wykorzystania potencjału poszczególnych partnerów. Trzeba mieć także świadomość, iż realizacja zadania wymaga dużego zaangażowania osób koordynujących przedsięwzięcie. Opisana procedura dochodzenia do projektu społecznego inwestycji jest czasochłonna i długotrwała. Jednak jej zastosowanie daje gwarancję, iż zrealizowana inwestycja będzie odpowiadała potrzebom mieszkańców a dodatkowo osoby uczestniczące w jej przygotowaniu będą mogły czuć się jej współtwórcami.