

Uwagi do projektu ustawy: „O współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw” zgłoszone przez Stowarzyszenie Forum Rad Dzielnic Gdańsk.

1. Ustawa w zbyt słaby sposób gwarantuje udział mieszkańców w podejmowaniu decyzji dotyczących rozwoju społeczności lokalnej. Po przez stworzenie nowych instytucji współpracy pomiędzy samorządami różnych szczebli osłabia znaczenie opinii mieszkańców.

W art. 2 ust.2 pkt 2 powinien nakazywać ułatwienie udziału mieszkańców, a nie „nie utrudnianie”.

2. Uregulowania dotyczące konsultacji w zbyt słaby sposób nakazują samorządom lokalnym zasięgania opinii mieszkańców, a przepis podkreślający, że opinie mieszkańców nie mają mocy obowiązującej, tym bardziej osłabia znaczenie opinii wyrażanych przez mieszkańców.

3. Naszą wątpliwość budzi potrzeba wprowadzania dwóch nowych instytucji zrzeszania się obywateli: stowarzyszeń aktywności lokalnej i komitetów aktywności lokalnej. W naszej opinii należałoby w toku prac nad ustawą o stowarzyszeniach wzmocnić stowarzyszenia zwykłe, nadając im takie same uprawnienia jak posiadają obecnie rejestrowane przez starostę stowarzyszenia kultury fizycznej nie prowadzące działalności gospodarczej, co zapewni im możliwość otrzymywania dotacji ze środków publicznych. Tworzenie dwóch nowych podmiotów, w których mogą zrzeszać się mieszkańcy skomplikuje kwestie związane z zrzeszaniem się obywateli, a nie wprowadzi nowej jakości.

Zupełnie nie zrozumiałe jest wprowadzenie zapisów w art. 5 ust 2 dotyczące sposobu przyjmowania darowizn, które w znacznym stopniu utrudniają pozyskiwanie środków przez stowarzyszenie

4. Ustawa nie wzmocnia jednostek pomocniczych gminy, które w najpełniejszy sposób reprezentują mieszkańców tworzących małe wspólnoty lokalne:

Z naszych doświadczeń wynika, nie są one wyposażone w kompetencje, które gwarantują w pełni realizacji ich zadań. Jednostka pomocnicza gminy, nie posiada osobowości prawnej, tym samym nie przysługuje jej ochrona prawna.

Aby w pełni mogła realizować swoje zadania ustawa powinna zobowiązywać organy gminy do informowania o wszystkich sprawach z mających wpływ na życie mieszkańców jednostek w trybie obligatoryjnym organy jednostek oraz zobowiązywać aparat pomocniczych organów wykonawczych gminy do uzasadniania braku uwzględnienia opinii organów jednostek.

Przy obecnych uregulowaniach prawnych jednostka pomocnicza gminy nie jest uwzględniona w postępowaniu w sprawie oddziaływania inwestycji na środowisko, w związku z tym nie jest nawet informowana na temat toczących się postępowań.

5. W przypadku inicjatywy uchwalodawczej w gminie graniczna ilość 15% mieszkańców mogących wystąpić z inicjatywą jest bardzo wysoka, szczególnie w dużych miastach trudna do osiągnięcia. Naszym zdaniem powinna ona wynosić 5%.