



# URZĄD MIEJSKI W GLIWICACH

SK.0331.1.2013

Gliwice, 22.01.2013 r.

nr kor. UM-37788/2013



**Kancelaria Prezydenta RP  
Biuro Projektów  
Programowych  
ul. Wiejska 10  
00-902 Warszawa**

ul. Zwycięstwa 21  
44-100 Gliwice  
Tel. +48 32 231 30 41  
Fax +48 32 231 27 25  
boi@um.gliwice.pl  
www.gliwice.eu

W odpowiedzi na pismo proszę powołać się na nr sprawy: SK.0331.1.2013

**Dotyczy: konsultacji społecznych projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw w zakresie dotyczącym prac nad projektem uchwały budżetowej.**

## Skarbnik Miasta

ul. Zwycięstwa 21  
44-100 Gliwice  
Tel. +48 32 238 54 11  
Fax +48 32 231 30 48  
sk@um.gliwice.pl

Zgodnie z projektem dokonuje się między innymi następujących zmian w ustawie o samorządzie gminnym:

„Rozdział 6  
Zmiany ustaw ustrojowych samorządu terytorialnego  
Art. 47

W ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

(...)

7) po art. 5a dodaje się art. 5aa – 5ad w brzmieniu:

„Art. 5aa.

1. Konsultacje mogą być przeprowadzone z własnej inicjatywy wójta, na żądanie rady gminy lub na wniosek grupy mieszkańców.
2. Konsultacje przeprowadza wójt.
3. Wójt może, z uwzględnieniem odrębnych przepisów, zlecić podmiotowi niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych, w szczególności organizacji pozarządowej, wykonanie określonych czynności związanych z przeprowadzeniem konsultacji społecznych.

Art. 5ab. 1. Szczególnym przypadkiem konsultacji jest wysłuchanie publiczne.

2. Wysłuchanie publiczne stanowi sposób uzyskania opinii mieszkańców gminy o projekcie uchwały rady gminy.

3. Obowiązkowemu wysłuchaniu publicznemu podlegają:

(...)

2) projekt uchwały budżetowej na kolejny rok budżetowy;

(...)

6. W ramach wysłuchania publicznego:

**Biuro Projektów Programowych**

wplynęło dnia 28.01.2013.....

Nr BPP...060-2(2)-2013.....



www.gzm.org.pl

1) umożliwia się zainteresowanym zapoznanie się z projektem uchwały oraz złożenie opinii o projekcie,

2) przeprowadza się przynajmniej jedną dyskusję publiczną na sesji rady gminy albo na posiedzeniu właściwej merytorycznie komisji rady w obecności wójta lub upoważnionego przez niego przedstawiciela.

7. Przed przystąpieniem do głosowania w sprawie uchwały, której projekt był przedmiotem wysłuchania publicznego, radni są informowani przez przewodniczącego rady gminy o opiniach złożonych w trakcie wysłuchania publicznego oraz o stanowisku wójta wobec tych opinii. (...)”

Zgodnie z cytowanymi wyżej przepisami, projekt uchwały budżetowej złożony organowi stanowiącemu w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy podlega obowiązkowemu wysłuchaniu publicznemu polegającemu na przeprowadzeniu przynajmniej jednej dyskusji publicznej na sesji rady gminy lub posiedzeniu komisji właściwej do spraw budżetu w obecności wójta lub upoważnionego przez niego przedstawiciela. Ta dodatkowa procedura stwarza zagrożenie dla uchwalenia budżetu w terminie do 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projektowane przepisy wymagają, by na sesji budżetowej przewodniczący rady poinformował radnych o opiniach złożonych w trakcie wysłuchania publicznego oraz o stanowisku wójta do tych opinii. Jeżeli tych opinii będzie dużo to może to znacznie wydłużyć czas trwania sesji.

Jednocześnie z propozycji zmian przepisów ustawy o finansach publicznych wynika, że w sprawie projektu budżetu może być ustalona przez radę gminy dodatkowa, poza obowiązkowym wysłuchaniem publicznym, procedura:

„Art. 86

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm.):

(...)

3) art. 234 otrzymuje brzmienie:

„Art. 234. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) może określić zasady i tryb zbierania opinii w tym uwag, sugestii i wniosków, mieszkańców i innych zainteresowanych podmiotów do planowanych wydatków i dochodów jednostki samorządu terytorialnego oraz

2) określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając w szczególności:

a) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

b) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;

c) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej uwzględniając konieczność zawarcia w uzasadnieniu lub materiałach informacyjnych

odpowiedzi zarządu jednostki samorządu terytorialnego na wnioski, sugestie i uwagi mieszkańców i innych zainteresowanych podmiotów do planowanych dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego złożone w trybie i na zasadach określonych uchwałą, o której mowa w pkt 1.”;

Zbieranie opinii, sugestii i wniosków do planowanych dochodów i wydatków może zostać przeprowadzone dopiero po ostatecznym ustaleniu planu dochodów i wydatków do projektu uchwały budżetowej.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy o dochodach j.s.t. jednostki te w terminie do 15 października roku poprzedzającego rok budżetowy otrzymują od Ministra Finansów informacje o:

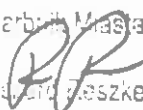
- rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej,
- planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- planowanej wysokości rocznej wpłaty do budżetu państwa.

Zgodnie z art. 143 ustawy o finansach publicznych dysponenci części budżetowych w terminie do 25 października przekazują j.s.t. informację o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej kwotach dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, zadania inspekcji i straży, dotacji na realizację zadań własnych oraz kwotach dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

W związku z powyższym zrealizowanie zaproponowanej procedury wymagałoby przygotowania projektu budżetu niezwłocznie po uzyskaniu ostatniej z wymienionych wyżej informacji, następnie zbieranie opinii, uwag, sugestii i wniosków mieszkańców i innych zainteresowanych podmiotów (mogą być ich tysiące), ustosunkowanie się do nich i zawarcie odpowiedzi w projekcie budżetu, który winien być do 15 listopada złożony radzie oraz RIO.

W większych j.s.t. jest to zadanie niewykonalne. Ponadto powoduje to osłabienie wyłącznej kompetencji organu wykonawczego do sporządzenia projektu budżetu. Jest to również rozwiązanie wysoce konfliktogenne.

Z poważaniem

Skarbnik Miasta  
  
Ryszard Gąszenie

Otrzymują:

1) Adresat,

2) SK – aa.

