



ZARZĄD
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

DIS-V.7120.9.2013



Białystok, dnia 11 czerwca 2013 r.

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP

W odpowiedzi na prośbę przekazaną drogą elektroniczną w dniu 23 maja br. po zapoznaniu się z przesłanym projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu, uprzejmie informuję, iż analiza zapisów projektu nasuwa poniższe wątpliwości.

- 1) W art. 4 zmieniającym zapisy ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych należałoby wskazać przeznaczenie środków pobieranych jako opłaty od reklam umieszczonych w obszarach objętych formami ochrony przyrody, np. na realizację zadań z zakresu ochrony krajobrazu.
- 2) W art. 5 zmieniającym zapisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane w art. 48 ust. 2 pkt 1a oraz w art. 49 ust. 1 pkt 1a należałoby uwzględnić zgodność budowy nie tylko z urbanistycznymi zasadami ochrony krajobrazu, ale również z planami ochrony parków krajobrazowych, jako aktami prawa miejscowego. Będzie to szczególnie ważne dla możliwości ochrony krajobrazu w okresie przejściowym po wejściu w życie przedmiotowej ustawy, zanim zostaną opracowane urbanistyczne zasady ochrony krajobrazu.
- 3) W związku z tym, iż marszałek województwa, zgodnie z art. 91 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, jest organem ochrony przyrody, należałoby w zapisach tej ustawy oraz ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zapewnić mu aktywny udział w praktycznej ochronie przyrody i krajobrazu poprzez ustanowienie go organem właściwym do uzgadniania i opiniowania dokumentów planistycznych i realizacji inwestycji oraz ich zgodności z planami ochrony parków krajobrazowych oraz urbanistycznymi zasadami ochrony krajobrazu. Praktycznie na terenie parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu najczęściej kompetencji oddaje się regionalnym dyrektorom ochrony środowiska.

Dodatkowo w obecnie proponowanych zapisach marszałek województwa nie jest wyposażony w żadne narzędzia ochrony przyrody i krajobrazu na terenach form ochrony

przyrody zarządzanych przez samorząd województwa, co uniemożliwia jakiegokolwiek skuteczne działania.

Jaka więc będzie rola marszałka i dyrektorów parków krajobrazowych w ochronie przyrody i krajobrazu parków krajobrazowych i OChK?

- 4) Nadal wątpliwości nasuwa pozostawienie w zapisie art. 91 *ustawy o ochronie przyrody* wojewody jako organu ochrony przyrody, ponieważ wszystkie dotychczas realizowane przez wojewodę zadania z zakresu ochrony przyrody przejęły na mocy: *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* oraz *ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* następujące organy: regionalny dyrektor ochrony środowiska, sejmik województwa lub rada gminy.
- 5) Wątpliwości budzi przyznanie Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska kompetencji w zakresie koordynowania funkcjonowania form ochrony przyrody poprzez wydawanie zaleceń i wytycznych oraz prawo żądania informacji w tym zakresie. Zapis taki budzi wątpliwość, co do mocy prawnej tych „zaleceń i wytycznych” w stosunku do organów, których mogą dotyczyć oraz stwarza sugestię podległości organów samorządowych w wykonywaniu swoich zadań organowi rządowemu. Zapisy te powinny zostać sprecyzowane w kierunku regulowania zasad dobrej współpracy między samorządami a GDOŚ (a tym samym RDOŚ), a nie wprowadzenia nieczytelnej i niejasnej podwładności organów.

Podkreślić również należy, iż postulowane zmiany w przepisach ochrony przyrody, polegające na nałożeniu na samorząd województwa dodatkowych zadań głównie w zakresie ochrony krajobrazu, powinny być uzależnione od zabezpieczenia środków finansowych, tj. zwiększenia dotacji z budżetu państwa przede wszystkim na zatrudnienie pracowników, którzy będą realizować te zadania.

WICEMARSZAŁEK

Walenty Korycki